

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

для стран
Восточной Европы и
Центральной Азии



О выборе мер регулирования законного оборота и противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, растений, содержащих указанные вещества

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

для стран
Восточной Европы и
Центральной Азии



Цели закона

Настоящий закон определяет основные подходы к выбору сбалансированных средств и способов правового воздействия в сфере регулирования законного оборота и противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, растений, содержащих указанные вещества, для достижения следующих взаимосвязанных целей.

- Охраны жизни и здоровья граждан, употребляющих и не употребляющих наркотики
- Обеспечения государственной и общественной безопасности, противодействие коррупции
- Соблюдение норм и принципов о правах человека, защиту от дискриминации
- Достижение эффективности и экономической обоснованности мер государственного управления

ГЛАВА 1

Принципы регулирования оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, растений, содержащих указанные вещества



СТАТЬЯ 1.

Принцип соразмерности

1. Меры регулирования и контроля в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, растений, содержащих указанные вещества, должны быть оправданы важностью и демонстративной необходимостью достижения конкретных заявленных целей, совпадающих с целями настоящего закона.
2. При выборе мер регулирования и контроля, которые приводят к ограничениям прав человека, запрещается произвольность. Выбранные меры должны разумно и обосновано приводить к ожидаемому результату, при минимальных возможных ограничениях прав человека, с учетом всех возможных альтернативных мер, приводящих к меньшим ограничениям для достижения тех же результатов.

СТАТЬЯ 2.

Принцип высшей ценности достоинства, прав и свобод человека

1. Достоинство, права и свободы человека являются высшей ценностью и подлежат обязательному соблюдению при выборе и реализации мер регулирования и контроля в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, растений, содержащих указанные вещества.
2. Нормативное содержание прав и свобод человека устанавливаются с соблюдением норм международных договоров, принципов международного права и с обязательным учетом практики международных органов, созданных в рамках международных договоров о правах человека и о контроле за оборотом наркотиков.

СТАТЬЯ 3.

Принцип обеспечения научного сопровождение мер государственного регулирования и контроля

1. Правительство обеспечивает обязательное независимое научное сопровождение планирования, внедрения, реализации и пересмотра мер регулирования и контроля в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, растений, содержащих указанные вещества.
2. Обязательными условиями научного сопровождения является свобода мнений и свобода доступа к информации по любым вопросам регулирования и контроля в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, растений, содержащих указанные вещества, включая доступ к статистическим данным правоохранительных, судебных и пенитенциарных органов.

СТАТЬЯ 4.

Принцип оценки воздействия мер государственного регулирования и контроля

1. Меры регулирования и контроля в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, растений, содержащих указанные вещества подлежат системному мониторингу и периодической оценке их воздействия на охраняемые законом интересы личности, семьи, общества, государства.
2. Комплексная оценка проводится не реже одного раза в течение двух бюджетных периодов, охватывающих все стадии бюджетного планирования. Воздействие мер регулирования и контроля на права и свободы человека является обязательным компонентом комплексной оценки, с учетом неделимости, взаимозависимости и взаимосвязанности всех прав и свобод человека.
3. Для обеспечения системной оценки воздействия мер ограничения и контроля постоянный мониторинг включает следующие обязательные показатели

А) Показатели охраны здоровья с учетом руководств Всемирной Организации

Здравоохранения: смертность от передозировки и отравлений наркотическими средствами и психотропными веществами; смертность среди людей, употребляющих наркотики, в связи с ВИЧ, туберкулезом и гепатитами; количество новых случаев ВИЧ, вирусных гепатитов и туберкулеза среди людей, употребляющих наркотики; доля получающих лечение/поддержку при психических расстройствах среди людей с зависимостью от наркотических средств и психотропных веществ, страдающих психическими расстройствами; процент пациентов опиоидной поддерживающей терапии от оценочного количества людей с опиоидной зависимостью; количество участников программ игл и шприцев, других мер по снижению вреда; процентная доля наркозависимых, получающих соответствующее лечение; количество пациентов с доступом к основным лекарственным средствам, содержащим наркотические средства и психотропные вещества, включая препараты для лечения боли и препараты для заместительной поддерживающей терапии.

Б) Показатели правосудия: количество изъятых наркотических средств и психотропных веществ из Списка 1 с обязательным указанием чистоты вещества и количества изъятых веществ в рамках отдельных уголовных дел; процентная доля мест лишения свободы и мест содержания под стражей, в которых осуществлены меры снижения вреда; процентная доля и количество дел с применением альтернативных видов исправительного воздействия в отношении наркозависимых, столкнувшихся с системой правосудия; количество людей, допускающих проблемное употребление наркотиков, перенаправленных из системы правосудия в услуги профилактики и лечения наркозависимости и снижения вреда.

- В) Показатели стигмы и дискриминации** в отношении таких наиболее уязвимых групп населения, подвергающихся мерам регулирования и контроля, как люди, употребляющие наркотики, мигранты и люди без гражданства, люди с хроническими заболеваниями, которые по состоянию здоровья нуждаются в жизненно-важных препаратах, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, представители малых народов и национальных меньшинств. Процент представителей общего населения, работников здравоохранения, сотрудников правоохранительных органов, которые сообщают о дискриминационном отношении в отношении людей, употребляющих наркотики; процент людей, употребляющих наркотики, которые сообщают о дискриминации со стороны работников здравоохранения и сотрудников правоохранительных органов.
- 4. Сбор данных для постоянного мониторинга** происходит при обязательном привлечении наиболее уязвимых групп населения, а также общественных организаций, направляющих теневые и параллельные отчеты в договорные органы ООН.
- 5. Для координации мониторинга и оценки создаётся постоянно действующий независимый экспертный орган**, с равным представительством экспертов от правоохранительного, экономического, финансового, образовательного, медицинского, общественного, правозащитного секторов, при обязательном и значимом участии представителей людей, употребляющих наркотики и членов их семей. Состав, порядок формирования и замены экспертов, права, обязанности и порядок бюджетного и иного финансирования экспертного органа утверждается экспертным органом по предложению Правительства.

ГЛАВА 2

Правила формирования национальных перечней



СТАТЬЯ 5.

Национальные перечни наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества, их прекурсоры

1. Правительство обеспечивает включение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, в единый перечень по спискам и перечням, соответствующим Единой Конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, Конвенции о психотропных веществах 1971 года, Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.
2. Запрещается создание новых списков и перечней с включением новых веществ, не указанных в международных конвенциях, либо изменение списков и перечней, предусмотренных международными конвенциями, если это влечет применение уголовной ответственности за нарушение мер регулирования и контроля в отношении таких веществ.

ГЛАВА 3

Применение мер регулирования и контроля в отношении спроса и предложения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры



СТАТЬЯ 6.

Меры в отношении спроса и употребления наркотических средств, психотропных веществ и растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества

1. Любое действие, связанное со спросом и употреблением наркотических средств, психотропных веществ и растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, (изготовление, приобретение, хранение, перевозка, передача, пересылка) может быть предметом регулирования, ограничения и контроля, за исключением мер наказания.
2. Установление связи с употреблением происходит на основании умысла человека, действия которого подлежат оценке с точки зрения применения мер правового воздействия.
3. Недобровольное медицинское освидетельствование для установления состояния опьянения в результате употребления наркотических средств, психотропных веществ и растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, допускается только в отношении операторов механизмов, являющихся источниками повышенной опасности, либо в отношении работников, отвечающих за безопасность других людей, животных, растений или окружающей среды.
4. Защита врачебной тайны при реализации мер в отношении спроса и употребления наркотических средств, психотропных веществ и растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, имеет приоритет перед другими интересами личности, семьи, общества, государства. Медицинские учреждения вправе разглашать данные о здоровье пациента только на основании решения суда.

СТАТЬЯ 7.

Меры в отношении предложения и коммерческого сбыта наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры

1. Действия, связанные с незаконным использованием наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, в целях коммерческого сбыта могут быть предметом мер регулирования, ограничения, запрета и контроля, включая меры административного или уголовного воздействия.
2. Под коммерческим сбытом следует понимать совершенное с прямым умыслом два и более раза незаконное распространение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, направленное на систематическое извлечение прибыли, не связанное с необходимостью финансирования повседневных потребностей обычного человека в еде, жилище, медицинских препаратах и других подобных бытовых потребностей, либо с финансированием зависимости человека от наркотических средств и психотропных веществ.
3. Меры уголовного воздействия не распространяются на деяния, касающиеся наркотических средств или психотропных веществ, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в размерах равных или меньших десятидневным дневным дозам, если наличие умысла на коммерческий сбыт в целях систематического обогащения не будет доказано за пределами разумных сомнений.
4. Размер дневной дозы устанавливается исходя из личности человека, который декларирует цель употребления, с учетом чистоты изъятого вещества декларируемого употребления и толерантности к этому веществу со стороны подозреваемого, с обязательным назначением химической и медицинской экспертиз.

СТАТЬЯ 8.

Запрет полицейской провокации

1. Доказательства, полученные в результате полицейской провокации, не могут быть положены в основу обвинительного приговора. Для исключения полицейской провокации при проведении проверочной закупки, оперативного эксперимента, иных оперативно-разыскных действий, сотрудники правоохранительных органов или иные лица, действующие на основании переданных им указаний правоохранительных органов, обязаны ограничиваться расследованием коммерческого сбыта преимущественно в пассивной форме, без оказания влияния на подозреваемого с целью спровоцировать совершение правонарушения, которое не могло быть совершено без их участия.
2. При решении вопроса, было ли расследование преимущественно в пассивной форме, суд учитывает практику международных договорных органов и механизмов ООН о правах человека и рассматривает причины проведения оперативно-разыскного мероприятия и поведение правоохранительных органов, проводящих его, включая обязательную оценку объективных данных об участии подозреваемого в коммерческом сбыте или склонности к совершению коммерческого сбыта. Прежняя судимость сама по себе не указывает на предрасположенность к совершению преступления.
3. Суд обязан рассмотреть обоснованное заявление защиты о признаках полицейской провокации, либо самостоятельно проверить собранные стороной обвинения доказательства в отношении подозреваемого при наличии признаков проявления инициативы со стороны правоохранительных органов в установлении контакта с подозреваемым в отсутствие каких-либо объективных подозрений, что подозреваемый участвовал или проявлял склонность к совершению коммерческого сбыта, либо при повторении просьбы приобрести запрещенное вещество, несмотря на первоначальный отказ подозреваемого, либо при настойчивом подстрекательстве в форме повышения цены на запрашиваемое вещество выше средней или обращение к состраданию подозреваемого посредством упоминания симптомов наркотической абстиненции или иных вызывающих жалость обстоятельств.
4. Постановление о проверочной закупке или оперативном эксперименте выносится руководителем органа дознания, ответственным за проведение оперативно-разыскного мероприятия, с обязательным утверждением прокурором.

ГЛАВА 4

Обеспечение доступности наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры для медицинских и научных целей



СТАТЬЯ 9.

Обязанность обеспечения доступности наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры для медицинских и научных целей

1. Правительство обязано обеспечить доступность наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры для медицинских и научных целей.
2. Установление разумных мер регулирования, ограничения и контроля наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры для медицинских и научных целей сопровождается обязательными консультациями и согласованиями с национальными и провинциальными органами профессиональной самоорганизации медицинских и научных работников.
3. Допускается экспериментальное применение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для медицинских и научных целей отдельными медицинскими или научными работниками, с обязательным утверждением протокола эксперимента со стороны соответствующего провинциального органа профессиональной самоорганизации медицинских или научных работников, обязательным уведомлением соответствующего органа государственной власти в области охраны здоровья и органа государственной власти в области управления наукой до начала эксперимента, в ходе эксперимента и по завершении эксперимента, а также с обязательным обеспечением выплат компенсаций в случае причинения вреда жизни или здоровью участников эксперимента.
4. Допускается ответственное применение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры для медицинских и научных целей отдельными медицинскими или научными работниками, если такое применение является повторением аналогичного успешного применения зарубежом, а специальность, опыт работы, лицензия ответственного медицинского или научного работника, наличие страхования риска наступления негативных последствий ответственного применения, обеспечивают разумное смягчение рисков ответственного применения, с обязательным учетом планируемой разумной пользы ответственного применения для интересов личности, семьи, общества, государства.

ГЛАВА 5

Регулирование производства и использования наркотических средств, психотропных веществ и растений для рекреационных целей



СТАТЬЯ 10.

Некоммерческие союзы потребителей наркотических средств, психотропных веществ и растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества

1. В целях обеспечения законного, безопасного, контролируемого, не на коммерческой основе, доступа людей, употребляющих наркотики к наркотическим средствам, психотропным веществам и растениям содержащим наркотические средства или психотропные вещества, представительный орган местного самоуправления вправе по своей инициативе учредить местный некоммерческий союз потребителей наркотических средств, психотропных веществ и растений содержащих наркотические средства или психотропные вещества. По письменному обоснованному требованию не менее пяти местных жителей, представительный орган местного самоуправления обязан учредить такой союз.
2. Некоммерческие союзы потребителей наркотических средств, психотропных веществ и растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества основаны на членстве. Не менее 80% членов союза должны проживать на территории муниципального образования, в котором учрежден союз. Устав союза, порядок приема и исключения из союза, правила доступа членов союза к наркотическим средствам, психотропным веществам и растениям содержащим наркотические средства или психотропные вещества, разрабатывается и утверждаются союзом с обязательным участием действующих местных представителей медицинской психиатрической профессии и местных правоохранительных органов. Представительный орган местного самоуправления в консультациях с местным союзом вправе принимать обязательные для исполнения членами союза правила и ограничения, включая финансовые и налоговые стимулы, правила безопасности и требования по информированию жителей муниципалитета о мерах по снижению вреда при употреблении наркотических средств, психотропных веществ и растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.
3. По обоснованному запросу союза для целей употребления членами союза представительный орган местного самоуправления утверждает полномочие союза на приобретение наркотических средств или психотропных веществ, приобретение или самостоятельное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества. В рамках утвержденного полномочия союз приобретает наркотические средства или психотропные вещества, растения содержащие наркотические средства или психотропные вещества, у организаций, которые для медицинских целей производят наркотических средств или психотропные вещества, культивируют растения содержащие наркотические средства или психотропные вещества. Такие организации не вправе отказать союзу в реализации полномочия на приобретение при выплате союзом разумной компенсации, которая не может быть больше цены уплачиваемой приобретателями аналогичных веществ и растений для медицинских целей. Допускается утверждение полномочий союза на самостоятельное культивирование любых растений содержащих наркотические средства или психотропные вещества, если при культивировании не происходит существенного, свыше 30%, повышения естественного содержания в растении наркотических средств или психотропных веществ.

4. Некоммерческие союзы потребителей наркотические средства, психотропные вещества и растений содержащих наркотические средства или психотропные вещества вправе взимать со своих членов компенсацию за обеспечение доступа к наркотическим средствам, психотропным веществам и растениям, содержащим наркотические средства или психотропные вещества, при условии что все денежные поступления в бюджет союза будут расходоваться только для реализации предусмотренных настоящим законом целей союза.
5. По согласованию с представительными органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований, союзы могут предоставлять временный, продолжительностью до 12 месяцев, доступ к наркотическим средствам, психотропным веществам и растениям, содержащим наркотические средства или психотропные вещества, для постоянных членов союзов из других муниципальных образований на тех же условиях, что и для своих постоянных членов.

СТАТЬЯ 11.

Создание производителей наркотических средств, психотропных веществ и растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества для рекреационного употребления

1. Правительство учреждает и регулирует деятельность казенного предприятия по производству наркотических средств, психотропных веществ, культивированию растений содержащих наркотические средства или психотропные вещества для рекреационного употребления по обоснованному запросу представительных органов местного самоуправления, которые представляют муниципальные образования с совокупной численностью не менее двух процентов населения страны и с действующими в каждом из них не менее трех лет некоммерческими союзами потребителей наркотических средств, психотропных веществ и растений содержащих наркотические средства или психотропные вещества.
2. Казенное предприятие производит любые наркотических средств, психотропных веществ, культивирует любые растения содержащие наркотические средства или психотропные вещества только для удовлетворения полномочий союзов на приобретение наркотических средств или психотропных веществ, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества. По распоряжению Правительства казенное предприятие может производить продукцию для медицинских или научных целей.
3. Казенное предприятие вправе взимать с союзов разумную плату за приобретаемые в рамках полномочий союзов наркотические средства, психотропные вещества, растения содержащие наркотические средства или психотропные вещества. Прибыль казенного предприятия может направляться только на цели обеспечения законного, безопасного, контролируемого, не на коммерческой основе, доступа людей, употребляющих наркотики к наркотическим средствам, психотропным веществам и растениям, содержащим наркотические средства или психотропные вещества.

ГЛАВА 6

Профилактика и снижение вреда от проблемного употребления наркотических средств, психотропных веществ и растений



СТАТЬЯ 12.

Принципы профилактики

1. Профилактика проблемного употребления наркотических средств, психотропных веществ и растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, осуществляется при лидирующей роли органов местного самоуправления и поддерживающей финансовой и научно-обеспечительной роли Правительства.
2. В основе профилактики лежит доверие со стороны органов власти свободе информированного решения на уровне личности, семьи и местных общественных образований, включая информированное и ответственное решение принимать или не принимать наркотических средств, психотропных веществ и растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.
3. Органы власти обязаны обеспечить доступность достоверной информации о положительных и негативных свойствах, возможных последствиях употребления наркотических средств, психотропных веществ и растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества. Органы местного самоуправления привлекают к обеспечению доступа населения к достоверной информации местные или ближайшие некоммерческие союзы потребителей наркотических средств, психотропных веществ и растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.
4. Органы власти на всех уровнях во взаимодействии с союзами обеспечивают выбор форм, содержания, методов профилактических и информационных действий, максимально свободных от стигмы и дискриминации, при максимально возможном учете интересов личности, семьи, общества, государства.

СТАТЬЯ 13.

Меры снижения вреда

1. Правительство создает условия для того, чтобы каждый человек, принявший решение употребить наркотическое средство, психотропное вещество или растение их содержащие, понимал возможные последствия своего решения и мог снизить возможные вредные последствия употребления.
2. Для снижения рисков приобретения ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов среди людей, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, Правительство обеспечивает разумные возможности и поддержку муниципальным органам власти в создании и финансировании услуг снижения вреда, включая доступ к стерильным инструментам для употребления наркотиков, презервативам, до и после контактной профилактики ВИЧ-инфекции, иным аналогичным мерам.
3. Органы исполнения наказания, органы внутренних дел, во взаимодействии с органами власти в сфере охраны здоровья обеспечивают в местах лишения свободы, местах содержания под стражей, местах принудительного содержания в отделах внутренних дел доступ к услугам снижения вреда, включая услуги обмена игл и шприцев, опиодной заместительной терапии, а также оказание квалифицированной психиатрической помощи людям на фоне проблемного использования стимуляторов.
4. Для защиты от дискриминации Правительство по согласованию с адвокатскими образованиями и профессиональными организациями юридической помощи населению, создает условия для доступа людей, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, к бесплатной консультативной и профессиональной юридической помощи.

СТАТЬЯ 14.

Лечение и реабилитация людей, зависимых от наркотических средств и психотропных веществ

1. Выбор методов и длительности лечения и реабилитации людей, зависимых от наркотических средств и психотропных веществ определяется исходя из интересов пациента и на основании его/ее информированного согласия квалифицированным медицинским работником в консультациях с работниками, обеспечивающими длительную социально-медицинскую реабилитацию.
2. Методы лечения и реабилитации должны обеспечивать уважение чести и достоинства пациента и приводить к максимально возможной адаптации пациента к жизни в обществе с развитием и поддержанием общественно-приемлемых навыков. Полный отказ от употребления наркотических средств и психотропных веществ не является обязательной целью лечения и реабилитации, ни условием для продолжения лечения в случае заместительной поддерживающей терапии.
3. Органы государственной власти в сфере охраны здоровья в консультациях с соответствующими независимыми профессиональными организациями медицинских работников и союзами людей, употребляющих наркотики, обеспечивают соответствие протоколов лечения и реабилитации научным подходам, нормам и принципам о правах человека, а также мониторинг соблюдения прав человека при лечении, включая мониторинг программ закрытого типа.
4. Допускается ответственное, с согласия пациента, назначение профессиональным медицинским работником в области психиатрии метода лечения и реабилитации, в том числе с применением наркотических средств, психотропных веществ, растений, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, при отсутствии соответствующего протокола лечения. При каждом таком назначении медицинский работник обеспечивает страхование рисков причинения вреда жизни и здоровья пациента, а также уведомляет местный орган управления охраной здоровья, местную независимую профессиональную организацию медицинских работников и местный союз людей, употребляющих наркотики.

ГЛАВА 7

Заключительные положения



СТАТЬЯ 15.

Обеспечение единства применения настоящего закона

1. Настоящий закон является актом прямого действия. Если действующие законы устанавливают иные правила, чем предусмотрены настоящим законом, то применяются правила настоящего закона.
2. Для обеспечения единства применения настоящего закона в течение шести месяцев со дня вступления настоящего закона в силу Правительство вносит в Парламент законопроект о внесении необходимых изменений в соответствующие нормативные акты для приведения их в соответствии с положениями настоящего закона.

СТАТЬЯ 16.

Контроль за исполнением настоящего закона

Контроль за исполнением настоящего закона осуществляют Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры.



1240 Bay Street, Suite 600
Toronto, ON M5R 2A7
Phone: +1 416-595-1666

hivlegalnetwork.ca